

试论习近平对民族工作思想的新论述

杨 玲

(厦门大学 公共事务学院, 福建·厦门 361005)

摘 要:党的十八大以来,在继承中国共产党历代领导集体民族工作思想的基础上,习近平总书记就民族工作提出了一系列契合时代背景的新思想和新论述,内容涵盖了民族工作的所有重大方面,深刻回答了当前民族工作的一系列重大理论和实践问题,极大地丰富和发展了中国特色社会主义民族理论。认真学习,深刻领会习近平民族工作思想的新论述,对于新时期进一步做好我国民族工作具有十分重要的现实意义。

关键词:习近平;民族工作思想;新论述

中图分类号:D064 文献标识码:A 文章编号:1002-6959(2017)07-0001-04

DOI编号:10.13965/j.cnki.gzmzyj10026959.2017.07.001

The Study on the New Discourses by XI Jin-ping of the Guiding Thoughts on the Ethnic Work

YANG Ling

(School of Public Affairs, Xiamen University, Xiamen, Fujian 361005, China)

Abstract: Since the 18th CPC National Congress, General Secretary Xi Jinping has put forward a series of new discourses and ideas corresponding to the time, based on the succession of ethnic work thoughts made by generations of the collective leadership of the CPC. These discourses have covered every major aspect of ethnic work, solved a bunch of significant problems both on theoretical and practical sides, enriched and developed the ethnic theory of socialism with Chinese characteristics. Therefore, it is of great practical significance to make a thorough study and understanding on these new discourses and ideas, for further improvement of ethnic work of China in the new era.

Key words: XI jin-ping, guiding thoughts on the ethnic work, new discourses

一、着重强调做好民族工作要坚持中国特色社会主义道路的正确方向,要坚持走中国特色解决民族问题的正确道路

习近平指出:“今天,我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,面临着前所未有的复杂局面,国际形势在风云变幻中经历着大变局。”^[1]与此同时,改革开放以来,我国在经济建设方面取得了举世瞩目的成就,但改革开放也催生了各种不良社会思潮,新自由主义、普世价值

论、民主社会主义、历史虚无主义等各错误思潮粉墨登场,这给我国社会主义意识形态建设带来严峻的考验。针对这种情况,习近平强调,“意识形态工作是党的一项极端重要的工作。”^[2]

置身这样的时代背景,民族工作也不可避免地受其影响。近年来,有人鼓吹照搬照抄西方国家那一套来解决中国民族问题,有人主张取消民族身份,通过忽略差异一劳永逸地解决中国民族问题。此类争论和声音此起彼伏,不绝于耳。正

收稿日期:2017-04-22

[作者] 杨玲(1970-),女(苗族),湖南会同人,厦门大学公共事务学院副教授,研究方向:民族认同、族群关系。

是基于此,在2014年3月的全国政协第十二届二次会议上,习近平以其卓绝的历史理性和政治敏感,着重强调:“坚持中国特色社会主义道路,是新形势下做好民族工作必须牢牢把握的正确政治方向。”^[3]这一振聋发聩的论断,既体现了习近平对民族工作复杂情况的深刻把握,又展示了习近平对中国道路的坚强信心,为新时期做好民族工作指明了正确方向。

2014年的中央民族工作会议上,习近平阐述了中国特色解决民族问题正确道路的科学内涵:“坚定不移地走中国特色解决民族问题的正确道路,就是要旗帜鲜明地坚持和完善党和国家关于民族问题的基本理论、基本政策、基本法律、基本制度以及体制机制,就是要使每个民族、每个公民团结在中国特色社会主义这面旗帜下,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。”^[4]在这次会议上,习近平同时指出坚持中国特色解决民族问题的正确道路,必须坚持中国共产党的领导;必须坚持中国特色社会主义道路;必须坚持维护祖国统一;必须坚持各民族一律平等;必须坚持和完善民族区域自治制度;必须坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展;必须坚持打牢中华民族共同体的思想基础;必须坚持依法治国。这“八个坚持”,进一步丰富和发展了中国特色解决民族问题的正确道路的内容,为当前和今后一段时间做好民族工作提供了根本保证。

走中国特色解决民族问题的正确道路要求民族工作不能脱离中国的基本国情。《中华人民共和国宪法》序言指出:“中华人民共和国是全国各族人民共同缔造的统一的多民族国家。”^[5]在中国这片有着五千年文明发展史的土地上,各民族经过漫长历史时期的接触、交往、分化、融合,最后形成了现在的56个民族。这些民族共同开拓了祖国的疆域,共同创造了祖国的文化,共同发展了祖国的经济,正是在这样的伟大实践中,中华民族形成了一个你来我去、我来你去,你中有我、我中有你,谁也离不开谁的多元一体格局。

一个国家选择什么样的模式解决民族问题,是由其特定的文化传统、历史源流、社会状况、经济条件 and 政治制度等各种因素共同决定的。我国是一个统一的多民族国家,正处于并将长期处于社会主义初级阶段,这是我国的最大实际和最基本的国情。我们党正是从这个最大的实际和最

基本的国情出发,团结各族人民,不断总结民族工作的实践经验,才探索出一条适合我们自己的解决民族问题的正确道路。新中国成立六十多年来的民族工作伟大实践更是证明,这是一条符合国情、符合各民族利益的行之有效的正确道路。

二、着重强调中国共产党对民族工作的领导

习近平指出:“我国治国理政的本根,就是中国共产党领导和社会主义制度。”^[6]历史经验表明,党的领导是做好民族团结工作的根本保证。习近平总书记指出:“做好民族工作,关键在党,关键在人。”“只要我们牢牢坚持中国共产党的领导,就没有任何政治势力可以挑拨我们的民族关系,我们的民族团结统一在政治上就有充分保障。”^[4]九十多年的民族工作伟大实践启示我们,坚持中国共产党的领导是我们做好民族工作、解决民族问题的根本保证。

“关键在党”即是要发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,必须依靠党从全局的战略高度来认识民族工作,从政治上把握民族关系、看待民族问题,把握好民族工作的顶层设计和战略谋划。要全面加强和改进民族地区基层党组织,“努力把基层党组织建设成为服务群众、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒,让党的旗帜在每一个基层阵地上都高高飘扬起来。”^[7]各族群众对党最直观的感受和印象都是来自基层组织,来自自身基层干部和身边的党员。基层党组织是否坚强有力,基层干部作风是否优良,直接影响党在各族群众心中的形象,直接影响民族工作的成效。各级党委要不断提高党的凝聚力、战斗力。要以服务群众、改善民生为抓手,多为各族群众办好事、办实事。要充分调动和有效发挥各方面的积极因素,形成做好民族工作的强大合力,共同做好民族工作。

“关键在人”就是要建设一支对党忠诚、政治可靠、素质优良、敢于担当的民族工作干部队伍,这是发挥党的核心领导作用的根本依靠。习近平指出:“民族地区的好干部要做到明辨大是大非的立场特别清醒、维护民族团结的行动特别坚定、热爱各族群众的感情特别真诚。”^[4]“要大力选拔对党忠诚、关键时刻敢于发声亮剑、有较强群众工作能力和应对突发事件、驾驭复杂局面能力的干部。”^[7]民族工作干部在思想上、政治上、行动上要与党中央保持高度一致,做到对党和人

民忠诚，坚定不移把党的民族方针政策落到实处。2014年4月，在新疆调研时，习近平指出，“要坚持把培养少数民族干部作为干部队伍建设的重中之重来抓，按照德才兼备、以德为先的标准，坚持把坚定维护祖国统一，在大是大非问题上立场坚定、头脑清醒、行动坚决的优秀少数民族干部选拔到各级领导岗位上来。”^[4]少数民族干部是做好民族工作的骨干力量，是党和国家干部的重要组成部分，要充分调动和发挥少数民族干部在党和政府联系群众中的桥梁纽带作用。要按照德才兼备的原则，大力培养、大胆提拔、充分信任、放手使用少数民族干部。习近平指出：“无论是少数民族干部还是汉族干部，都要以党和国家的事业为重、以造福各族人民为念，齐心协力做好工作。”^[4]“各族干部要像爱护自己的眼睛一样爱护团结，形成心往一处想、劲往一处使的强大合力。”^[7]

三、着重强调民族团结的重要意义

对于我们这样一个统一的多民族中国而言，民族团结关系着国家的长治久安，关系着国家的社会稳定，关系着国家的繁荣昌盛。习近平总书记对此有着深刻的洞察，为此，习近平强调指出“民族团结是各族人民的生命线。”^[4]这一重要论述，体现了习近平总书记对当前我国民族团结进步事业面临的新情况的深刻把握。

搞好民族团结的基础就是要争取人心，人心就是最大的政治。要继续发扬中国共产党善于走群众路线的优良传统，努力完善民族工作的方法和手段，力求贴近群众的实际。广大民族工作干部要多下功夫与少数民族群众交友交心，要把各族群众的满意度作为民族工作的出发点和落脚点。习近平指出：“做好民族工作，最关键的是搞好民族团结，最管用的是争取人心。”^[4]“船的力量在帆上，人的力量在心上。做民族团结重在交心，要将心比心，以心换心。各民族同胞要手足相亲、守望相助，共同维护民族团结、国家统一。”^[9]搞好民族团结要促进各民族交往交流交融。2010年中央西藏工作座谈会第一次提出“交往交流交融”理念，同年的中央新疆工作座谈会上再次强调了这一“三交”理念。但对于“三交”理念的具体内涵并没有进行科学阐述。2014年中央第二次新疆工作座谈会上，习近平继续使用这一理念并做出了补充和发展。2014年中央民族工作会议上，

习近平系统阐述了“三交”理念，指出各民族间交往交流交融是历史趋势，有利于加强民族团结、增强中华民族凝聚力；在促进民族间交往交流交融时，要处理好差异性和共同性，要尊重差异、包容多样；通过扩大交往交流交融，创造各族群众共居、共学、共事、共乐的社会条件，让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助。促进交往交流交融，要警惕“同化论”和“固化论”两种倾向。同化论企图依靠行政力量，人为消除民族之间的差别。“固化论”强调各民族间差异，反对各民族间自然而然的接近交往、交流融合。习近平指出：“各民族要相互了解、相互尊重、相互包容、相互欣赏、相互学习、相互帮助，像石榴籽那样紧紧抱在一起。”^[7]这句话更是形象生动却又立意高远地诠释了“三交”理念的科学内涵。

搞好民族团结要与时俱进地创新民族工作的方式方法。要在全社会大力加强民族团结的宣传教育活动。要注重宣传活动的入脑入心效果，少做“大水漫灌式”的宣传教育，多做“滴灌式”的宣传教育。要运用好网络这一重要技术。要健全网上舆论引导机制，用正确的舆论导向引导涉及民族因素的舆情，要进一步加强网络上的意识形态话语权。

四、着重强调做好民族工作既要依靠物质力量，也要依靠精神力量

无论是革命时期、建设时期还是改革时期，中国共产党都始终重视物质力量与精神力量的作用。但一个时期以来，物质力量运用得强一些，精神力量运用得弱一些。针对这种情况，在中央民族工作会议上，习近平鲜明指出：“解决好民族问题，物质方面的问题要解决好，精神方面的问题也要解决好。”^[4]这些重大观点的提出，标志着我们党对民族工作有了更符合时代特点的深刻把握，也表明了解决文化认同问题是做好新时期民族工作的关键所在。

科学发展是解决民族问题的根本途径。习近平总书记从实际出发，强调要“千方百计加快少数民族和民族地区经济社会发展，让民族地区群众不断得到实实在在的实惠”；“要紧密结合改善民生推动发展”；“让群众有事干有钱挣有盼头”。^[10]2014年中央民族工作会议强调指出：“发展经济的根本目的就是让各族群众过上好日子，这

也是我们一切工作的出发点和落脚点。”^[4]习近平强调：“政策要围绕合民意惠民生来制定”，^[11]少数民族和民族地区发展必须紧紧围绕改善民生，具体指改善住房、教育、就业、公共卫生、社会救助、养老保险以及由交通、通讯、水电、气路等关乎少数民族群众生活的方方面面。习近平在强调民族地区发展要紧紧围绕改善民生的同时，还指出发展要“落实到惠及当地上，落实到增进团结上”，^[10]这就要求经济社会不断发展的同时，还需重视经济成果的共享，实现在发展中惠及民生，在发展中不断增进团结。

依靠精神力量就是要充分发挥社会意识的能动作用。基于此，习近平鲜明指出：“加强中华民族大团结，长远和根本的是增强文化认同，建设各民族共有精神家园，积极培养中华民族共同体意识。”^[4]

建设各民族共有精神家园，积极培养中华民族共同体意识，首先要切实增强各民族的“五个认同”，即对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同。通过“五个认同”的培养和引领，树立起各族人民正确的国家观、民族观、文化观、历史观，才能夯实国家统一、民族团结、社会稳定的思想基础，才能促进各民族和衷共济、和睦相处、和谐发展，实现中华民族的伟大复兴。其次，用社会主义核心价值观引领各民族共有精神家园的方向。加强社会主义核心价值观的培育践行，对于团结全国各族人民统一思想、坚定信念，坚定不移走中国特色社会主义道路，具有重大的意义。再次，要去粗取精、推陈出新地弘扬和保护各民族传统文化。各民族文化是中华文化的重要组成部分，弘扬和保护少数民族优秀传统文化是建设中华民族共有精神家园的重要组成部分。最后，要用中国梦激发各族群众对中华民族伟大复兴的关怀和热情，凝聚起各族群众为中华民族伟大复兴的力量和智慧。习近平强调指出：“中华民族一家亲，同心共筑中国梦，这是全体中华儿女的共同心愿，也是全国各族人民的共同目标。实现这个愿望和目标，离不开全国各族人民大团结的力量。”“我国56个民族都是中华民族大家庭的平等一员，共同构成了你中有我、我中有你、谁也离不开谁的中华民族命运共同体。实现中华民族伟大复兴的中国梦

是各民族大家的梦，也是我们各民族自己的梦。”^[12]

结语

党的十八大以来，习近平总书记站在改革与发展的关键点，从时代背景出发，从全局和战略高度对我国民族工作的方方面面提出了一系列新思想、新认识和新论述，涵盖了民族工作的所有重大方面，深刻回答了当前民族工作的一系列重大理论和实践问题，极大地丰富和发展了中国特色社会主义民族理论，为新形势下做好民族工作提供了重要的思想指引。

参考文献：

- [1] 本报评论员. 弘扬主旋律 传播正能量[N]. 人民日报, 2013-08-28.
- [2] 习近平胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好 [N]. 人民日报, 2013-08-21.
- [3] 习近平. 习近平谈治国理政[M]. 北京: 外文出版社, 2014: 153.
- [4] 中央民族工作会议暨国务院第六次全国民族团结进步表彰大会在北京举行[N]. 人民日报, 2014-09-30.
- [5] 中华人民共和国民族政策法规选编[M]. 北京: 中国民航出版社, 1997: 27.
- [6] 习近平总书记李克强张德江俞正声刘云山王岐山张高丽分别看望出席全国政协十二届二次会议委员并参加讨论[N]. 人民日报, 2014-03-05.
- [7] 习近平在第二次中央新疆工作座谈会上强调 坚持依法治疆团结稳疆长期建疆 团结各族人民建设社会主义新疆[N]. 人民日报, 2014-05-30.
- [8] 习近平的民族观[EB/OL]. 新华网, 2015-08-24.
- [9] 申亚欣, 龚仪. 习总书记青海之行, 最关心这三件事[DB/OL]. <http://politics.people.com.cn/n1/2016/0826/c1001-28668265.html>, 2016-08-26.
- [10] 习近平在新疆考察时强调 紧紧依靠各族干部群众共同团结奋斗 建设团结和谐繁荣富裕文明进步安居乐业的社会主义新疆[N]. 人民日报, 2014-05-01.
- [11] 人民网. 习近平走进维吾尔族村民家: 政策要合民意、惠民生[DB/OL]. <http://bj.people.com.cn/n/2014/0429/c233086-21098721.html>, 2014-04-29.
- [12] 新华网. 习近平: 中华民族一家亲 同心共筑中国梦[DB/OL]. http://news.xinhuanet.com/2015-09/30/c_1116727894.htm, 2015-09-30.

(责任编辑: 周真刚)

(责任校对: 敖 惠)